



Budgetunderlag

2022–2024

Ärendenr 2021–163

Budgetunderlag 2022–2024

I enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag överlämnar härmed Myndigheten för digital förvaltning (DIGG) budgetunderlag för åren 2022–2024.

DIGG föreslår att regeringen för 2022 beslutar att:

Anslag:

1. Anvisa 36 500 tkr utöver nuvarande anslag om 146 292 tkr (totalt 182 792 tkr) till anslaget 2:6 ap.1 Myndigheten för digital förvaltning, under utgiftsområde 22 Kommunikationer, enligt förslag i detta underlag
2. Anvisa 278 223 tkr till anslag 2:7 ap.1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur för att möta behoven i den långsiktiga strategiska planen för digital infrastruktur

Anslagskredit:

3. DIGG utöver tilldelat belopp på anslaget 2:6 ap.1 Myndigheten för digital förvaltning får disponera en anslagskredit på 3 procent

Anslagssparande:

4. DIGG får disponera en anslagsbehållning om 3 procent av anvisade anslag 2:6 ap. 1 Myndigheten för digital förvaltning och 2:7 ap. 1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur, under utgiftsområde 22 Kommunikation

Övriga villkor:

5. Anvisa en låneram på 52 000 tkr
6. Anvisa en räntekontokredit på 12 000 tkr
7. Anvisa en bemyndiganderam på 20 000 tkr.

Instruktionsförändring

Myndigheten har prövat ändamålsenligheten i de regler som styr verksamheten och föreslår i nuläget ingen förändring i myndighetens instruktion.

Sundsvall den 26 februari 2021



Anna Eriksson
Generaldirektör

Innehållsförteckning

1	Inledning	6
2	Finansieringsöversikt	7
3	Prioriteringar utifrån den digitala strukturomvandlingen	9
3.1	<i>Förstärkt förvaltningsgemensam digital infrastruktur</i>	10
3.1.1	Påverkan på etableringen av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen 11	
3.2	<i>Möjliggöra AI och nya tekniker</i>	12
3.2.1	Påverkan på DIGG	13
3.3	<i>Data som en strategisk resurs för digital omställning</i>	14
3.3.1	Påverkan på DIGG	15
3.4	<i>Stärkta förutsättningar för innovation</i>	16
3.4.1	Påverkan på DIGG	17
4	Utökade uppdrag	17
4.1	<i>Analysuppdrag</i>	17
4.1.1	Påverkan på DIGG	18
5	Ett digitalt EU	18
5.1	<i>Svenskt införande av SDG-förordningen</i>	18
5.1.1	Påverkan på DIGG	19
5.2	<i>Översyn eIDAS</i>	20
5.2.1	Påverkan på DIGG	20
5.3	<i>Säkerställa digital tillgänglighet till offentlig service</i>	21
5.3.1	Påverkan på DIGG	21
5.4	<i>En digital framtid för Europa</i>	21
5.4.1	Digital Europe Program - DEP	22
5.4.2	Berlindeklarationen.....	22
6	Avgifter	23
7	Investeringar och finansiering	24
7.1	<i>Låneram</i>	25
8	Övriga villkor	26

8.1	<i>Räntekontokredit</i>	26
8.2	<i>Anslagskredit</i>	26
8.3	<i>Anslagssparande</i>	26
8.4	<i>Bemyndiganderam</i>	27
9	Övrigt	27
9.1	<i>Möjliga finansieringskällor</i>	27
9.2	<i>Lokalförsörjning</i>	28
9.3	<i>Regelförteckning</i>	28
10	Bilagor	28

1 Inledning

Sverige har som mål att vara bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter. Om Sverige ska kunna möta kommande samhällsutmaningar, bibehålla välfärden och nå ekonomisk, social och ekologisk hållbarhet krävs det att svensk offentlig förvaltning använder digitaliseringens möjligheter.

Regeringen skriver i budgetpropositionen för 2021 om några faktorer som är viktiga för att nå målet. Digitalisering behöver ske på ett sätt som säkerställer säkerheten och den personliga integriteten. Den digitala kompetensen och mognaden är en kritisk faktor för att skapa rätt förutsättningar för digitalisering av samhälle och offentlig förvaltning. Dessutom är det viktigt att digital offentlig service är tillgänglig för alla, oavsett funktionsförmåga.

Regeringen pekar på att utvecklingen av artificiell intelligens (AI) och användning av digital teknik inom såväl den offentliga förvaltningen som i samhället i stort behöver öka för att Sverige ska vara bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter. En förutsättning för AI och annan digital teknik är en ökad tillgång till data. Regeringen avser att under 2021 ta fram en strategisk inriktning för data, som bland annat ska bidra till ett ökat utbud av och tillgänglighet till öppna data.

Regeringen vill se en snabbare utveckling av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen. Ett säkert och effektivt informationsutbyte och delning av offentliga data är en grundläggande förutsättning för att säkra framtidens välfärd på lika villkor.

Regeringens inriktning berör i alla delar DIGG:s verksamhetsområden och DIGG har en viktig roll i genomförandet av regeringens politik.

Att den digitala strukturomvandlingen fått ett större fokus även internationellt är tydligt. Inom planeringsperioden ser DIGG ett antal europeiska initiativ som ska genomföras i syfte att samordna och kraftsamla den digitala utvecklingen i Europa. Dessa initiativ kan komma att få en påverkan på DIGG:s verksamhet de kommande åren.

2 Finansieringsöversikt

Av nedanstående tabell framgår DIGG:s samlade finansieringsbehov utifrån den verksamhet som bedrivs idag och de satsningar som framgår av avsnitten 3-5 i detta budgetunderlag. Inom nuvarande ram avser DIGG att inom de instruktionsenliga uppgifter och särskilda uppdrag:

- Leverera och förvalta förvaltningsgemensam digital infrastruktur och tjänster för elektronisk identifiering nationellt samt gränsöverskridande inom EU, infrastrukturen för säkra elektroniska försändelser och den europeiska infrastrukturen för elektroniska inköp samt ge stöd avseende elektroniska fakturor.
- Samordna och styra den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen för informationsutbyte. I infrastrukturen ingår ett antal gemensamma digitala tjänster, nationella principer för hur data ska hanteras samt tillhörande arkitektur och standarder.
- Följa och analysera offentlig förvaltnings digitalisering och särskilt bistå regeringen med underlag om utvecklingen av digitaliseringen av offentlig förvaltning.
- Tillgängliggöra öppna data genom att drifva och förvalta Sveriges dataportal samt förvalta vägledning inom området. I begränsad omfattning främja arbetet med öppna data och datadriven innovation.
- Utöva tillsyn enligt förordningen (2018:1938) om tillgänglighet till digital service. I begränsad omfattning främja arbetet med digital tillgänglighet till offentlig förvaltning.
- Vara nationell samordnare enligt SDG-förordningen art. 28.
- Tillhandahålla rättsligt stöd till offentlig förvaltning avseende digitalisering.

DIGG ser behov av förstärkning inom följande områden:

Finansieringsöversikt				
Resursbehov 2022-2024, utöver befintligt anslag				
(tkr)	2022	2023	2024	
Anslag				
Utgiftsområde 22 anslag 2:6 Myndigheten för digital förvaltning				
ap.1	146 292	147 812	147 812	
Behov av förstärkt anslag				
AI och nya teknologier	10 000	20 000	30000	
Data som strategisk resurs	5 800	5 800	5800	
Förutsättningar för innovation	5 000	5 000	5000	
Analysuppdrag	6 000	6 000	6000	
Införande av SDG-förordningen	9 700	8 800	4800	
Summa behov av förstärkt anslag	36 500	45 600	51 600	
Summa anslagsfinansiering 2:6 ap.1	182 792	193 412	199 412	
Utgiftsområde 22 anslag 2:7 Digital förvaltning				
ap.1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur	79 500	73 250	45 000	
Behov av förstärkt anslag	198 723	273 883	336 473	
Summa intäkter av anslag 2:7 ap.1	278 223	347 133	381 473	

I nedanstående tabell framgår myndighetens förslag till finansiering för åren 2022–2024.

I tabellen framgår myndighetens förvaltningsanslag, avgiftsintäkter samt bidrag.

Förslag till finansiering 2022-2024, i 2021-års prisnivå

(tkr)	Utfall 2020	Prognos 2021	Beräkning 2022	Beräkning 2023	Beräkning 2024
Anslag					
Utgiftsområde 22 anslag 2:6 Myndigheten för digital förvaltning					
ap.1 Myndigheten för digital förvaltnings förvaltningsutgifter	132 467	149 353	182 792	193 412	199 412
Utgiftsområde 22 anslag 2:7 Digital förvaltning					
ap.1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur	2 247	56 750	278 223	347 133	381 473
Summa intäkter av anslag	134 714	206 103	461 015	540 545	580 885
Avgiftsintäkter som disponeras					
Stöd för lärande och kunskapsuppbyggnad	0	0	0	0	0
Övriga intäkter	884	0	0	0	0
Summa avgiftsintäkter	884	0	0	0	0
Övriga intäkter som disponeras					
Intäkter av bidrag	10 760	0			
Summa övriga intäkter	10 760	0	0	0	0
Summa finansiering	146 358	206 103	461 015	540 545	580 885

3 Prioriteringar utifrån den digitala strukturuomvandlingen

Den pågående pandemin har skyndat på den digitala omställningen i samhället och har på några månader i stor utsträckning förändrat hur olika offentliga (och privata) aktörer erbjuder service till privatpersoner och företag. Det har skett stora beteendeförändringar i hur invånare i Sverige kommunicerar med varandra, arbetar, går i skolan, får vård och omsorg, tar del av och skapar kultur samt lever sina liv.¹ I denna utveckling är det också viktigt att ha med att rätten att bli inkluderad och möjligheten till självständighet är grundläggande i Sverige och det offentliga ansvar för delaktighet är inskrivet i regeringsformen. Detta är viktigt för att Sverige ska kunna bli bäst på att använda digitaliseringens möjligheter.

DIGG ser att det finns stora behov av att utvecklingen av den digitala förvaltningen sker allt mer synkroniserat och samordnat. Här finns tydliga ambitionshöjningar från regeringen vilket framgår av de pågående regeringsuppdragen kring informationsutbyte och grunddata, samt satsningen i budgetpropositionen 2021 på förvaltningsgemensam digital infrastruktur: Men den offentliga förvaltningens digitala mognad är också en viktig förutsättning för att få en samlad, hållbar och effektiv digital förvaltning.

Vikten av att pågående arbeten intensifieras och utvecklas styrks även av det uppdrag som regeringen tilldelat DIGG, Verket för innovationssystem (Vinnova), Post- och telestyrelsen (PTS) och Vetenskapsrådet, att tillsammans föreslå utformningen av ett strategiskt program för att möta och leda den digitala strukturuomvandlingen.²

Med anledning av den digitala omställningen som nu sker i samhället och regeringens ambitioner lyfter DIGG i aktuellt budgetunderlag ett antal insatser

¹ Post- och telestyrelsen i samverkan med DIGG (2021) Digital omställning till följd av covid-19 Uppdrag att kartlägga och analysera erfarenheter och behov av åtgärder för att leva och verka digitalt i spåren av utbrottet av covid-19, rapportnr. PTS-ER-2021:1.

² Uppdrag att föreslå utformning av ett strategiskt program för att möta och leda i den digitala strukturuomvandlingen (N2021/00041)

som är viktiga för en förstärkt framdrift av offentlig förvaltnings samlade digitala utveckling. Utifrån DIGG:s uppgift lyfter myndigheten ett antal insatser som bör prioriteras först. Dessa är en fortsatt etablering av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen, att skapa en arena för nya teknologier som exempelvis AI samt data som strategisk resurs.

3.1 Förstärkt förvaltningsgemensam digital infrastruktur

Den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen består av infrastruktur som DIGG ansvarar för och infrastruktur som andra myndigheter ansvarar för. Enligt myndighetens instruktion ansvarar DIGG för den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen avseende tillgång till infrastruktur och tjänster för elektronisk identifiering (digital identitet), infrastrukturen för säkra elektroniska försändelser (digital post) samt den europeiska infrastrukturen för elektroniska inköp.

För att säkerställa framtidens välfärd krävs en ökad digitalisering av offentlig förvaltning. Det är väsentligt att det fortsatt genomförs långsiktiga investeringar i förvaltningsgemensam digital infrastruktur.

Sverige saknar flera av de förvaltningsgemensamma lösningar för informationsutbyte som finns i jämförbara länder. Bristen på en nationell digital infrastruktur och avsaknaden av styrning och samordning har lett till många olika myndighets- och sektorsspecifika lösningar, som skiljer sig från varandra, vilket i stor utsträckning har resulterat i ineffektivitet i den offentliga förvaltningen. Många olika specifika lösningar kostar mycket att förvalta och fungerar inte tillsammans så att information kan utbytas för att effektivisera verksamheter och kundmöten. Dessutom samlas data in och hanteras på varje statlig myndighet, kommun och region till stora kostnader som är utspridda i förvaltningen.

Målbilden för en förvaltningsgemensam digital infrastruktur omfattar att förbättra förmågan kring digital service genom gemensamma lösningar. Utveckling och styrning av det förvaltningsgemensamma görs i samverkan under ledning av DIGG. I delredovisningarna för regeringsuppdragen³ har deltagande myndigheter

³ Uppdrag att etablera en förvaltningsgemensam digital infrastruktur för informationsutbyte (I2019/03306/DF, I2019/01036/DF (delvis), I2019/01361/DF (delvis), I2019/02220/DF) och Uppdrag att etablera ett nationellt ramverk för grunddata inom den offentliga förvaltningen (I2019/03307/DF, I2019/01361/DF (delvis), I2019/01412/DF, I2019/01447/DF)

lämnat långsiktiga planer för utveckling och förvaltning av ingående delar. De långsiktiga planerna inkluderar finansieringsbehov som ytterligare bearbetats sedan inlämning av delredovisningarna, se tabell i bilaga 1.

Regeringen har avsatt medel för framväxten av förvaltningsgemensam digital infrastruktur. De medel som tillkommer området disponeras av DIGG och ska kunna användas av både DIGG och andra för att kunna intensifiera arbetet med att utveckla den digitala infrastrukturen. Anslaget får användas för utveckling och förvaltning av förvaltningsgemensam digital infrastruktur.

De identifierade behoven som framgår av den långsiktiga planen överstiger den anslagsnivå som regeringen avsatt för detta ändamål. Det innebär att nödvändig etablering av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen kommer att påverkas om tillräcklig finansiering inte ges.

3.1.1 Påverkan på etableringen av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen

DIGG anser att det är viktigt att DIGG och berörda myndigheter får en långsiktigt stabil finansiering för genomförandet av förslagen i uppdragen. En långsiktigt stabil finansiering tillsammans med rätt juridiska förutsättningar är nödvändiga för att skapa en hållbar och kostnadseffektiv förvaltningsgemensam digital infrastruktur med tydliga roller, mandat och ansvar.

För att så snabbt som möjligt realisera identifierade samhällsekonomiska nyttor och tillvarata deltagande myndigheters engagemang behöver utveckling av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen genomföras på bred front. Behovet av finansiering är estimerat till 1 007 000 tkr för perioden 2022–2024. Den budget som aviserats i budgetpropositionen för 2021, är 197 750 tkr. Det innebär att det kommer medföra konsekvenser för realisering av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen.

Om den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen inte kan växa fram i en takt som möter behoven som finns kommer det även fortsättningsvis att utvecklas myndighets- och sektorsspecifika lösningar och det kommer ta längre tid att realisera nyttorna. Att samordna införandet via ett gemensamt anslag är ett viktigt styrmedel för att driva utvecklingen mot ökad effektivitet och ändamålsenlighet för hela förvaltningen. Utan ett samordnat införande försvåras gemensam analys av behovsbilder och informationssäkerhetsutmaningar kan inte hanteras samlat i tillräcklig utsträckning. Myndighets- och sektorsspecifika lösningar kommer att

försvåra utveckling av gemensamma kundmöten samt göra det dyrare att uppfylla och följa upp de krav som ställs på EU-nivå. EU-kommissionen har i en rapport⁴ bedömt Sveriges kostnader för att införa de krav som följer av SDG-förordningen till 20–100 miljoner euro till följd av att vi idag saknar både gemensamma portaler för e-tjänster och en nationell infrastruktur för informationsutbyte.

Under 2021 kommer DIGG att leda arbetet med att ta fram ett arbetssätt för styrning och prioritering av utveckling inom den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen. Prioriteringar bör göras på komponenter som ger stora nyttor och innebär ny funktionalitet för det förvaltningsgemensamma. Vid otillräcklig finansiering kommer dessa prioriteringar att kräva revidering av den långsiktiga planen.

I bilaga 1 framgår de kostnadsestimat som tagits fram gemensamt av myndigheterna för att realisera den långsiktiga plan som sedan tidigare rapporterats till regeringen. Om inte tillräcklig finansiering ges måste insatserna i planen senareläggas.

3.2 Möjliggöra AI och nya tekniker

I den nationella inriktningen för artificiell intelligens lägger regeringen fast att Sverige ska vara ledande i att ta till vara möjligheterna som användningen av AI kan ge, med syftet att stärka både den svenska välfärden och den svenska konkurrenskraften (N2018/03008/FÖF). Av den nationella inriktningen framgår att en viktig förutsättning för att realisera potentialen med AI är att offentliga aktörer aktivt stödjer AI genom att tillgängliggöra relevanta data och utveckla nationell digital infrastruktur. Regeringen pekar även i budgetpropositionen för 2021 på att utvecklingen av AI och användning av digital teknik inom såväl den offentliga förvaltningen som i samhället i stort behöver öka för att Sverige ska vara bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter. En förutsättning för AI och annan digital teknik är dock en ökad tillgång till data.

Vikten av att pågående arbete avseende nya teknologier intensifieras och utvecklas styrks även av det uppdrag som regeringen tilldelat DIGG, Vinnova, PTS och Vetenskapsrådet att tillsammans föreslå utformningen av ett strategiskt program

⁴ MS Readiness report

för att möta och leda den digitala strukturomvandlingen.⁵ Som grund för uppdraget nämns att digitala verktyg och plattformar används i allt högre utsträckning för att automatisera och effektivisera produktion, beslutsfattande och förvaltning.

AI ses som en grundläggande förutsättning för att automatisering ska ske i en större omfattning än vad som är möjligt med dagens tillgängliga tekniker. I det rapporterade underlaget för AI som lämnades den 14 januari 2020 lägger DIGG fram ett antal förslag som syftar till att öka offentlig förvaltnings förmåga att hantera och använda AI.⁶

Den kartläggning som DIGG genomfört gällande offentlig förvaltnings förmåga att använda AI visar att det finns flera anledningar till att implementeringen av nya tekniker, som AI, går långsamt i Sverige. Det beror främst på osäkerhet kring hur de nya teknikerna fungerar tillsammans med befintliga regelverk, begränsningar i möjligheterna att behandla personuppgifter och bestämmelser som försvårar eller hindrar tillgång till vissa uppgifter från andra aktörer. Säkerhetsfrågor, tillgång till rätt kompetens och etiska aspekter behöver också hanteras för att nya tekniker, som AI, ska kunna implementeras.

Samhällets digitala strukturomvandling tydliggör behovet av en satsning från såväl det offentliga som näringslivet och akademien för att utveckla förutsättningar för grundforskning och tillämpande forskning samt innovation inom AI-området. Detta bör i sin tur ge upphov till en ökad innovationskraft i hela samhället.

Förutom AI finns också andra framkantsteknologier som offentlig förvaltning behöver utveckla och så småningom tillämpa. Här kan nämnas blockkedjor, Virtual och Augmented Reality (VR, AR), Internet of things (IoT) och gamification.

3.2.1 Påverkan på DIGG

DIGG ska samordna och stödja den förvaltningsgemensamma digitaliseringen. AI är en teknik som kommer att användas inom den förvaltningsgemensamma digitaliseringen. DIGG är en lämplig aktör att samordna och stödja utvecklingen

⁵ Uppdrag att föreslå utformning av ett strategiskt program för att möta och leda i den digitala strukturomvandningen (N2021/00041)

⁶ DIGG (2020). Främja den offentliga förvaltningens förmåga att använda AI. Delrapport i regeringsuppdraget I2019/01416/DF, I2019/01020/DF (delvis)

gällande AI inom offentlig förvaltning vilket inte för närvarande ingår som en uppgift eller särskilt uppdrag för DIGG. Kompetensförsörjning på området, inom offentlig förvaltning, behöver ske samlat och med inriktning på samutveckling och sam användning för ett effektivt och hållbart offentligt AI-system.

Det behövs medvetna satsningar inom offentlig förvaltning för utforskande utveckling och innovation för att tillgodose de behov av framkantsteknologi som finns inom den offentliga förvaltningen. Utvecklingen av såväl kompetensstöd som teknisk förmåga innebär stora investeringar och en betydande kostnad för att driva exempelvis AI-center, datadistribution och eventuella lager samt teknisk infrastruktur med beräkningskraft och molnteknologier.

Ett exempel på utforskande innovation är regeringsuppdraget att prova ny teknik för automatisering i offentlig förvaltning som DIGG utförde tillsammans med Lantmäteriet.⁷ Förslaget om en förtroendemodell har inte genomförts men är något som skulle kunna ge goda förutsättningar för digitalisering och fortsatt starkt förtroende. Den typen av projekt och verksamhet måste ha ett utrymme i DIGG:s finansiering om DIGG ska kunna vara ledande och drivande i den offentliga förvaltningens digitala strukturomvandling. För att DIGG ska kunna etablera ett stöd till offentlig förvaltning i den utvecklingsresa som framtiden innebär behöver myndigheten förstärkt anslag. Ett första steg är att etablera ett kompetenscenter för AI som omfattar exempelvis labbmiljö, utbildningar samt AI-guide.

3.3 Data som en strategisk resurs för digital omställning

Då digitalisering till stor del handlar om data är en av de viktigaste förutsättningarna, för att Sverige ska kunna ta nästa steg i utvecklingen av den digitala förvaltningen, att offentlig förvaltning i högre grad hanterar och använder data som den strategiska resurs den är.

Riksdagen har framhållit att arbetet med öppna data måste ges ökad tyngd. Ambitionen är att myndigheternas öppna data ska kunna vidareutnyttjas och då krävs det att den offentliga förvaltningens förmåga att tillgängliggöra data ökar.

⁷ Uppdrag om att testa ny teknik vid automatisering inom offentlig Förvaltning (I2019/03237/DF)

Regeringen avser att under 2021 ta fram en strategisk inriktning för data, som bland annat ska bidra till ett ökat utbud av och tillgänglighet till data.

3.3.1 Påverkan på DIGG

Regeringen har sedan tidigare givit DIGG ett uppdrag att främja offentlig förvaltnings förmåga att tillgängliggöra öppna data, bedriva datadriven innovation samt förmågan att använda AI.⁸ I rapporter kopplat till dessa arbeten har DIGG lämnat förslag till fortsatt arbete. Förslagen pekar på en fortsatt utveckling och förvaltning av Sveriges dataportal i syfte att förbättra dess användbarhet hos/för olika användargrupper och inom olika nyttoområden. Därutöver behöver stöd och främjandeinsatser fortsätta för att infria riksdagens och regeringens ambitioner att både öka mängden användbara data från offentlig förvaltning, öka dess vidareutnyttjande och nyttoskapande.

Förvaltning av Sveriges dataportal och främjandeinsatser har hittills varit bidragsfinansierat genom ovan nämnda regeringsuppdrag. För detta krävs nu utökad anslag.

Betänkandet Innovation genom information⁹ innehåller förslag att DIGG ges en utökad uppgift att främja den föreslagna nya lagens tillämpning. För att DIGG ska kunna hantera den utökade uppgiften på ett ändamålsenligt sätt och över tid vill DIGG särskilt påtala att den uppgivna anslagsförstärkningen i aktuellt betänkande är nödvändig. Detta inkluderas inte i föreslagen anslagsförstärkning i aktuellt budgetunderlag.

En utebliven satsning på Sveriges dataportal och främjande av öppna data innebär på kort sikt att DIGG måste prioritera resurser för att enbart drifva Sveriges dataportal. Det innebär att myndigheten behöver ta bort delar av tjänsteutbudet samt minska kommunikations- och supporttjänster. DIGG behöver avvakta med utvecklingsinsatser som kravställs utifrån arbetet med den förvaltningsgemensamma infrastrukturen och grunddata eftersom tillräckliga anslag för grundläggande förvaltningsorganisation saknas. Resurser för att främja

⁸ Uppdrag att öka den offentliga förvaltningens förmåga att tillgängliggöra öppna data, bedriva öppen och datadriven innovation samt använda artificiell intelligens (I2019/01416/DF, I2019/01020/DF delvis)

⁹ <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/statens-offentliga-utredningar/2020/09/sou-202055/>

öppna data prioriteras till att enbart förvalta existerande vägledning, med minskade utbildande och stödjande insatser för den offentliga förvaltningen.

3.4 Stärkta förutsättningar för innovation

En viktig förutsättning för att snabbare komma till tillämpliga resultat inom AI och annan ny teknik och i digitaliseringen är att bedriva systematisk innovation. Systematisk innovation ger förutsättningar för ökad effekt genom högre grad av realisering och utveckling som grundar sig på idéer kring något nytt och oprövat. Innovation är också en förutsättning för att nå målen i Agenda 2030.

I delrapporten avseende regeringsuppdrag rörande öppna data, öppen och datadriven innovation samt AI lämnade DIGG bland annat förslag till finansiering för challengesgov.se och åtgärder för att utveckla förutsättningar för systematiserad innovation genom en innovationsplattform. DIGG bedömer att den offentliga förvaltningen bör stödjas med ett förvaltningsgemensamt innovationssystem som stimulerar och stödjer idéförädling och idéutveckling till färdiga innovationsresultat. Detta gäller i synnerhet för det stora antal myndigheter som inte har resurser att själva skapa utrymme för systematisk innovation.

Det riskerar också att uppstå ett stort glapp mellan offentlig förvaltning å ena sidan och näringsliv och akademi å andra sidan när den stora digitala strukturuomvandlingen sker. Stora satsningar på forskning, test- och labbmiljöer samt användning av offentliga data måste vägas upp med motsvarande satsning i offentlig förvaltning.

Det behövs därför ett förvaltningsgemensamt innovationssystem med en datadriven innovationsplattform med data från flera källor för att möjliggöra tillämpning och breda resultat från utforskande utveckling samt för strategiska utvecklingsprogram kopplade till forskning. Detta omnämns också i DIGG:s rapport avseende Hack for Sweden som en viktig komponent i ett innovationssystem.¹⁰ Ett öppet innovationssystem som inspirerar och drar till sig aktörer från alla delar i samhället skapar samverkan och sektorsöverskridande insatser.

¹⁰ Uppdrag att vara projektledare för respektive använda Hack for Sweden (dnr I2020/00911/DF)

Utvecklingen inom EU och särskilt med referens till EDIH skapar efterfrågan på en nationell innovationsplattform.¹¹ Det bör också nämnas att nordiskt samarbete, som exempelvis Digital North 2.0, kan resultera i behov av en svensk nationell innovationsplattform hos offentlig förvaltning.¹²

3.4.1 Påverkan på DIGG

Det finns behov av ett förvaltningsgemensamt, öppet och datadrivet innovationssystem med en innovationsplattform. DIGG är en lämplig aktör att etablera ett sådant. Förutom de utvecklingsinsatser som krävs för en teknisk plattform som en del av ett innovationssystem förutsätter ett framgångsrikt innovationssystem ett nav som främjar systematiskt innovationsarbete där flera olika aktörer i innovationsekosystemet kan samverka kring olika utmaningar. Den utmaningsdrivna innovationsprocessen innehåller ett flertal moment som exempelvis att generera idéer, skapa utmaningar och erbjuda testmiljöer. Här kan Hack for Sweden vara ett sätt att stödja denna innovationsprocess. Det kommer att kräva en varaktig organisation för teknisk och verksamhetsmässig förvaltning samt för de samordnande insatser som löper inom innovationssystemet och på plattformen.

DIGG har idag inte utrymme resursmässigt för att etablera ovanstående innovationssystem. Det innebär att systematiserad innovation blir svår att genomföra för alla de statliga myndigheter, kommuner och regioner som inte har egna resurser att bygga innovationsförmåga samt att det ökar risken att missa stora förvaltningsgemensamma effekter av innovation.

4 Utökade uppdrag

DIGG kommer under planeringsperioden att få utökade uppdrag.

4.1 Analysuppdrag

Från och med den första september 2021 övergår det uppdrag avseende analys och uppföljning av digitaliseringspolitiken som funnits hos PTS genom Digitaliseringsrådets kansli till DIGG. Uppdraget innebär att följa och utvärdera hur Sverige presterar i förhållande till det övergripande målet för

¹¹ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/digital-innovation-hubs-dihs-europe>

¹² <https://www.norden.org/sv/deklaration/ministerforklaringen-digital-north-20>

digitaliseringspolitiken. Detta innebär en väsentlig utökning av det analysuppdrag som DIGG idag har.

4.1.1 Påverkan på DIGG

För DIGG innebär detta att analyskapaciteten behöver utökas. Dessutom innebär detta kostnader i termer av datainsamling samt verktyg för att stödja visualisering av nyckeltal och indikatorer. I och med att det utökade uppdraget är permanent så behöver DIGG ett förstärkt anslag.

5 Ett digitalt EU

Att den digitala strukturomvandlingen fått ett större fokus både nationellt och internationellt är tydligt. Inom planeringsperioden ser DIGG ett antal europeiska initiativ i syfte att samordna och kraftsamla den digitala utvecklingen i Europa. Dessa initiativ kan komma att få en påverkan på DIGG:s verksamhet de kommande åren.

5.1 Svenskt införande av SDG-förordningen

I samband med införandet av den så kallade SDG-förordningen¹³ har EU tagit initiativ till att etablera en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster.

DIGG fick 2019 i uppdrag av regeringen att vara nationell samordnare¹⁴ enligt SDG-förordningen art. 28.

DIGG har tagit fram ett förslag på en handlingsplan med insatser för hur Sverige på ett kostnadseffektivt sätt ska uppfylla förordningens krav.¹⁵ Vidare har DIGG tagit fram ett underlag till Infrastrukturdepartementet för att tydliggöra behoven av finansiering för arbetet som nationell samordnare samt konsekvenser av en otillräcklig finansiering.¹⁶ EU-kommissionen har i en studie visat att kostnaderna

¹³ Europaparlamentet och rådets förordning (EU) 2018/1724 av den 2 oktober 2018 om inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012

¹⁴ Uppdrag att vara nationell samordnare enligt förordningen om en gemensam digital ingång. Regeringsbeslut I2019/02843/DF.

¹⁵ Förslag till handlingsplan för att leva upp till SDG-förordningen, ärendenr 2019-402.
<https://www.digg.se/4a3a4f/globalassets/dokument/om-oss/regeringsuppdrag/en-gemensam-digital-ingang-till-europa/2019-402-digg---forslag-till-handlingsplan-for-att-leva-upp-till-sdg-forordningen.pdf>

¹⁶ PM om en gemensam digital ingång till Europa och nationell samordning, Ärendenr; 2019-402.

för Sveriges införande riskerar att bli omfattande till följd av avsaknad av gemensamma nationella ingångar och bakomliggande digital infrastruktur som är gemensam, vilket innebär att många aktörer behöver göra arbetet var för sig.¹⁷

5.1.1 Påverkan på DIGG

SDG-förordningen ställer stora krav på digital utveckling, användarfokus och samordning.

Den nationella samordningen behöver förstärkas för att kunna bidra till att SDG-förordningens krav genomförs ändamålsenligt och effektivt i Sverige.

Konsekvenserna av att inte förstärka den nationella samordningen är flera och riskerar att bli kostsamma. Varje enskild behörig myndighet skapar egna lösningar vilket leder till ökade kostnader för statsbudgeten totalt och sämre användarupplevelse. Sverige är inte tillräckligt aktiv i arbetet inom EU-kommissionen för att skapa lösningar som fungerar effektivt utifrån svenska förhållanden. Sverige uppfyller inte kraven i förordningen och riskerar överträdelseärenden, vilket kan skapa stora kostnader längre fram. Sveriges konkurrenskraft minskar till följd av att vi inte erbjuder digitala lösningar som är öppna för EU-medborgare. Gemensamma risker hanteras inte samlat. För att förstärka den nationella samordningen behöver DIGG ett utökat anslag.

Utöver nationell samordning bedömer DIGG att det behövs förvaltningsgemensamma lösningar som kan bli delar av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen om den ges rätt förutsättningar till framväxt. Det finns krav i SDG-förordningen som ännu är oklara och kommer behöva analyseras ytterligare för att bedöma tillkommande kostnader. Exempelvis samordning av vissa specifika datakällor samt behovet av nationella gemensamma digitala ingångar.

I förslaget till handlingsplan finns tilläggsuppdrag som DIGG bedömt nödvändiga för att Sveriges implementering ska bli kostnadseffektiv utöver förstärkt nationell samordning. Dessa förslag har i handlingsplanen beskrivits och kostnadsestimerats. Ytterligare utredning krävs i flera fall men särskilt viktiga att starta är tilläggsuppdragen som rör identifiering och autentisering i det tekniska

¹⁷ MS Readiness report

systemet samt automatiserade översättningar. Med anledning av det återfinns även finansiering av dessa med i aktuellt budgetunderlag.

5.2 Översyn eIDAS

eIDAS-förordningen reglerar identifieringsprocessen över den svenska landsgränsen. DIGG förvaltar och vidareutvecklar identitetsfederationen Sweden Connect för elektronisk identifiering inom Sverige. DIGG tillhandahåller de svenska förbindelsepunkterna (eIDAS-noder) och är samlingspunkt för incidentrapportering om e-legitimationer enligt eIDAS-förordningen. Svenska e-legitimationsutfärdare och svenska förlitande parter knyts till eIDAS-noderna med stöd av avtal som DIGG ansvarar för. DIGG ansluter andra länders e-legitimationer för användning inom Sverige.

EU-kommissionen genomför en översyn av eIDAS och de samlade förslagen kommer att presenteras i mars 2021. Förslaget innebär att ett antal förbättringar genomförs bland annat gällande dagens granskningsprocess. Dessutom kommer det, med stor sannolikhet, att föreslås en utvidgning av eIDAS-förordningen att dels omfatta privat sektor, dels att eID ska bli en av de tjänster som regleras i eIDAS-förordningens avsnitt om betrodda tjänster i stället för eller som komplement till dagens reglering och nationella beslutsrätt. Kommissionen öppnar också för att eID:n ska kunna anmälas självständigt av en aktör och inte av någon medlemsstat.

Då användandet av eID inte nått de nivåer kommissionen önskat så kommer kommissionen sannolikt att föreslå en gemensam europeisk identitet (EUid). Visionen för EUid säger att det ska vara allmänt tillgängligt och allmänt användbart samt skydda personligt data.

5.2.1 Påverkan på DIGG

En utvidgning av eIDAS-förordningen kommer att generera förändrade och utökade uppgifter hos DIGG. I det fall privat sektor kommer att omfattas behöver DIGG utreda dess konsekvens kopplat till eIDAS-noder och Sweden Connect.

Om eID blir en av de tjänster som regleras i eIDAS-förordningen som betrodd tjänst kommer det att behöva utredas av DIGG tillsammans med PTS. Ska eID:n kunna anmälas självständigt av en aktör behöver det utredas vad detta innebär för noden och ansvarsfrågan för DIGG som nodmyndighet. Ett nytt EUid som komplement till dagens system kommer att kräva ny kompetens inom Self-sovereign identity (SSI) och blockkedjor då kommissionen aviserat att det är den

teknik som kommer att användas. DIGG kommer också att behöva delta i Europasamarbetet för att ha möjlighet att påverka förslagen mot svenskt synsätt.

Hanteringen av ett EUid är nya arbetsuppgifter som det idag är svårt att uppskatta omfattningen av. Sammantaget så kommer dessa förslag, om de genomförs, innebära förändring av DIGG:s uppgift inom området samt kan även innebära en förändring av myndighetens instruktion.

5.3 Säkerställa digital tillgänglighet till offentlig service

DIGG har till uppgift att utöva tillsyn över lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Tillsynen ska genomföras i enlighet med webbtillgänglighetsdirektivet (EU 2016/2102) och EU-kommissionens genomförandebeslut om fastställande av en övervakningsmetod och bestämmelser om medlemsstaternas rapportering i enlighet med samma direktiv (EU 2018/1524). Att tillgänglighetsperspektivet är en viktig faktor framgår också av Sveriges digitaliseringsstrategi, för att alla människor oavsett funktionsförmåga ska ha möjlighet att bidra till och delta i det digitala samhället.

5.3.1 Påverkan på DIGG

De insatser som DIGG ser som nödvändiga att bedriva under perioden 2022–2024 för att svensk offentlig förvaltning ska leva upp till DOS-lagen om tillgänglighet till digital offentlig service är framförallt att utöva tillsyn genom att verkställa övervakning av webbplatser, mobila applikationer, intranät etcetera, i enlighet med EU-kommissionens genomförandebeslut. DIGG måste också vidareutveckla och agera i enlighet med etablerade processer för hantering av ärenden där bristande tillgänglighet konstaterats genom anmälan från tredje part eller genom övervakning.

I den granskning som hittills genomförts har DIGG konstaterat att ingen av de granskade webbplatserna lever upp till kraven vilket leder till omfattande omgranskning samt att det även krävs mer arbete med utbildning och främjande. Då myndigheten är i inledningen av första övervakningsperioden kommer en utvärdering att visa om en förstärkning av resurser är nödvändig för att säkerställa att Sverige ska kunna leva upp till DOS-lagens krav om antalet övervakade webbplatser och mobila applikationer.

5.4 En digital framtid för Europa

Europeiska kommissionen har identifierat digitaliseringen som ett av sex prioriterade områden för perioden 2019–2024. De kommande tio åren ska bli

Europas ”Digital Decade”. Europa ska stärka sin digitala suveränitet samt ha fokus på data, teknologi och infrastruktur.¹⁸

Kommissionen har redan presenterat ett antal lagförslag inom det digitala området och fler är på gång. Sverige kommer att stå ordförande för Europeiska unionen under det första halvåret 2023 då flera av dessa frågor säkerligen kommer att återfinnas på agendan.

5.4.1 Digital Europe Program - DEP

EU-kommissionen presenterade under 2018 ett förslag om inrättande av programmet för ett digitalt Europa (Digital Europe Program, DEP) för perioden 2021–2027. Programmet syftar till att stödja den digitala omvandlingen av ekonomi och samhälle i Europa och öka möjligheten för europeiska medborgare och företag att dra nytta av detta. I mars 2021 ska EU-kommissionen lägga fram en heltäckande digital kompass för EU:s fastställda digitala ambitioner till 2030.

5.4.1.1 Påverkan på DIGG

Ett europeiskt digitaliseringsprogram kommer att innebära en hög ambition inom en rad digitala områden i Sverige. Det kommer att krävas en samordning av de engagemang och initiativ som styrs och finansieras av DEP. Denna samordning kan sannolikt helt eller delvis komma att uppdras till DIGG. Utöver koordinering och samordning behöver myndigheten medverka i de initiativ som kommer att omfatta den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen, som inte är begränsade till sektors- och områdesvisa satsningar. Det finns inte kapacitet för DIGG att utföra några delar i detta program idag och det ses som nödvändigt med resursförstärkning. Omfattningen av förstärkning går inte att beräkna innan ambitionerna fastställs av EU-kommissionen.

5.4.2 Berlindeklarationen

Den 8 december 2020 signerade samtliga medlemsländer en deklARATION om digital transformation, Berlindeklarationen.¹⁹ Deklarationen är en fortsättning på

¹⁸ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age_en

¹⁹ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/berlin-declaration-digital-society-and-value-based-digital-government>

Tallinndeklarationen och tar sikte på policyområden och åtaganden som ska konkretisera digital omvandling samt tar upp ett antal principer för det digitala samhället.

5.4.2.1 Påverkan på DIGG

Berlindeklarationen innehåller ett antal aktiviteter som alla länder är överens om att genomföra fram till 2024. Flera av dem har en påverkan på DIGG och kommer ställa krav på DIGG:s medverkan. En del aktiviteter utförs redan av myndigheten medan andra kan tillkomma. Dessa aktiviteter är säkerställande av samhällets delaktighet i den digitala utvecklingen genom samskapande och en digital mognad bland medborgarna för ett inkluderande samhälle, implementering av gemensamma standarder, arkitektur och opensource- teknologier vad avser utveckling av cross-border tjänster, att dela erfarenheter och best practice för hur lösningar behöver utvecklas inom AI för det offentliga, samt slutligen utveckla transparens i automatiskt beslutsfattande och säkerställa kvalitet i den data som används. Omfattningen av förstärkning går inte att beräkna innan ambitionerna fastställs av Sverige.

6 Avgifter

DIGG avser att anordna samordnade informations- och utbildningsdagar kopplat till förvaltningsgemensam digital infrastruktur och digitala tjänster såsom e-legitimation, e-handel och tillgång till digital offentlig service. Under 2021 utreds ett koncept för att på ett samordnat sätt informera om dessa områden. En avgift kan därför komma att tas ut under planeringsperioden. Avgifter avseende stöd för lärande och kunskapsuppbyggnad kommer att sättas med full kostnadstäckning. Omfattningen är ännu inte möjlig att beräkna.

DIGG får enligt 18–20 §§ i myndighetens instruktion ta ut avgifter av de myndigheter som har anslutit sig till valfrihetssystem för säker elektronisk identifiering och för utbildningsverksamhet. Myndigheten får disponera intäkterna i verksamheten. I nuläget tas ingen avgift ut kopplat till detta område. I promemorian till en ny lag, som ersätter lagen (2013:311) om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering, föreslås bland annat att DIGG ska tillhandahålla auktorisationssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering och för digital post. Enskilda ska få välja vilken leverantör som ska utföra tjänsten för deras räkning. Offentliga aktörer ska mot en avgift få använda tjänsterna i

auktorisationssystemen i sina digitala tjänster. De nya reglerna föreslås träda i kraft den 1 januari 2022. Kopplat till denna reglering kan en avgift komma att bli aktuell utifrån det underlag som lämnats till regeringen inom ramen för lagstiftningsarbetet ”Auktorisationsmodell – avgifts och ersättningsmodell”.

7 Investeringar och finansiering

I nedanstående tabell anges DIGG:s totala investeringsbehov i anläggningstillgångar. Investeringarna består av utveckling av infrastrukturen för säkra elektroniska försändelser samt portaler, plattformar och IT-stödsystem kopplat till det kompetenscenter som beskrivs i avsnitt 3.2 samt innovationssystem som beskrivs i avsnitt 3.4. Dessa finansieras av lån i Riksgäldskontoret.

Inom ramen för den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen ansvarar DIGG för utveckling av ett antal byggblock. Dessa är adressregister, API-hantering, auktorisation och identitet. De finansieras av anslag 2:7 ap.1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur där det finns ett undantag från EA-reglerna om lånefinansiering, vilket framgår av DIGG:s regleringsbrev 2021.

Verksamhetsinvesteringar

(tkr)	Utfall 2020	Prognos 2021	Beräkning 2022	Beräkning 2023	Beräkning 2024
Immateriella investeringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	1 525	25 325	32 300	30 000	16 250
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	119	430	0	0	0
Byggnader, mark och annan fast egendom	0	0	0	0	0
Övriga verksamhetsinvesteringar	0	0	0	0	0
Summa verksamhetsinvesteringar	1 644	25 755	32 300	30 000	16 250
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	1 644	24 255	27 000	23 000	10 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0
Anslag 2:7 ap.1	0	1 500	5 300	7 000	6 250
Summa finansiering	1 644	25 755	32 300	30 000	16 250

DIGG ansvarar för infrastrukturen för säkra elektroniska försändelser som omfattar infrastrukturen Mina meddelanden och brevlådan Min myndighetspost. Dessa har funnits på plats i tio år och är i behov av ny funktionalitet samt att

byggas om med modern teknik på uppgraderad teknisk plattform. Arbetet med detta kommer att bedrivas under tre år, 2021–2023. Infrastrukturen beräknas att kunna driftsättas under senare delen av 2022 och brevlådan i slutet av 2023.

Tabellen nedan visar särskild information om planerade verksamhetsinvesteringar överstigande 20 miljoner kronor.

Särskild information om verksamhetsinvesteringar

(tkr)	Totalt	Utfall 2020	Prognos 2021	Beräkning 2022	Beräkning 2023	Beräkning 2024
Verksamhetsinvesteringar per objekt						
Infrastruktur för säkra elektroniska försändelser, Mina meddelanden	34 100	-	19 100	15 000		-
Infrastruktur för säkra elektroniska försändelser, Min myndighetspost	27 000			7 000	20 000	
Summa utgifter för investeringar	61 100	-	19 100	22 000	20 000	-
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	61 100		19 100	22 000	20 000	-
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Anslag (efter medgivande av regeringen)						
Summa finansiering	61 100	-	19 100	22 000	20 000	-
Varav investeringar i anläggningstillgångar						
Datasystem, rättigheter m.m.	61 100	-	19 100	22 000	20 000	-
Maskiner och inventarier						
Fastigheter och mark						
Övriga verksamhetsinvesteringar						
Summa investeringar i anläggningstillgångar	61 100	-	19 100	22 000	20 000	-

7.1 Låneram

Utgifterna för investeringarna lånefinansieras medan avskrivnings- och räntekostnaderna belastar myndighetens förvaltningsanslag.

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

(tkr)	Utfall 2020	Prognos 2021	Beräkning 2022	Beräkning 2023	Beräkning 2024
IB lån i Riksgäldskontoret	11 381	9 226	29 146	48 673	58 682
Nyupplåning (+)	2 596	24 368	27 000	23 000	10 000
Amorteringar (-)	- 4 751	- 4 448	- 7 473	- 12 991	- 18 386
UB lån i Riksgäldskontoret	9 226	29 146	48 673	58 682	50 296
Beslutad/föreslagen låneram	43 000	50 000	52 000	62 000	53 000
Ränteutgifter *)	1	-	-	-	-
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Utgiftsområde 22 anslag 2:6 ap.1	4 752	3 930	6 955	12 473	17 868
Övrig finansiering (bidrag)	-	518	518	518	518

*) Räntan baseras på ESVs prognos för reproräntan

Kommentar: Differensen mellan nyupplåning 2020 och lån i Riksgäldskontoret i tabellen för verksamhetsinvesteringar beror på att lånet mot Riksgäldskontoret 2019 regleras mot utgående balans per november samma år och de avskrivningar och investeringar som gjordes i december 2019 (1.065 tkr) är inte medräknad i lån i Riksgäldskontoret för 2019. Från och med 2020 ska lånet istället tas upp till prognostiserat värde för året. Prognosen var 114 tkr lägre än faktiskt utfall. Ränteutgifterna har beräknats utifrån ESV:s prognos på reproräntan (årsgenomsnitt).

Övrig finansiering avser bidrag kopplat till regeringsuppdrag för öppna data och datadriven innovation ((I2019/01416/DF, I2019/01020/DF delvis) och avser dataportal.se.

DIGG föreslår att myndigheten ska tilldelas en låneram om 52 miljoner kronor.

8 Övriga villkor

8.1 Räntekontokredit

DIGG föreslår att myndigheten ska tilldelas en räntekontokredit om 12 miljoner kronor på kontot i Riksgälden.

8.2 Anslagskredit

DIGG föreslår att myndigheten ska få en anslagskredit på tre procent för anslag 2:6 ap.1 Myndigheten för digital förvaltning.

8.3 Anslagssparande

DIGG föreslår ett anslagssparande på tre procent för anslag 2:6 ap.1 Myndigheten för digital förvaltning.

Dessutom föreslår DIGG ett anslagssparande på tre procent även för anslag 2:7 ap.1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur. Anslag 2:7 ap.1 får användas för utveckling och förvaltning av förvaltningsgemensam digital infrastruktur. Bidrag från anslagsposten får lämnas till statliga myndigheter, kommuner och regioner samt till Sveriges Kommuner och regioner (SKR) och Inera AB. I de fall deras utvecklingsinsatser blir försenade och de inte förbrukar utdelat bidrag återbetalar

de resterande bidrag till DIGG. I dessa fall föreslår DIGG att dessa återbetalningar får sparas och disponeras kommande år. Anledningen till detta förslag är att ha möjlighet att utföra planerad utveckling av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen.

8.4 Bemyndiganderam

För att DIGG i sin roll som infrastrukturansvarig ska ha möjlighet att ta beslut om bidrag, för insatser i den långsiktiga planen för den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen som medför utgifter kommande budgetår, föreslås att myndigheten får en bemyndiganderam upp till 20 miljoner kronor för anlag 2:7 ap.1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur. Fördelen med att ha möjlighet att ta beslut om bidrag för följande år är att kunna ha en rullande långsiktig plan som inte är bunden till respektive budgetår.

9 Övrigt

9.1 Möjliga finansieringskällor

DIGG yrkar om förstärkta anslagsnivåer. DIGG föreslår, för de insatser som härrör till uppgifter som följer av myndighetens instruktion, en omfördelning inom statens budget. Ett flertal statliga myndigheter har idag uppgifter som angränsar till DIGG:s verksamhetsområde samt kommer även kunna effektivisera dess verksamheter med hjälp av de insatser DIGG driver, varför möjligheten att omfördela medel från dessa skulle kunna ses över. Det skulle i vart fall kunna handla om en omfördelning inom utgiftsområde 22 samt en omfördelning från utgiftsområde 2, 3, 9, 16, 19 och 24. För satsning avseende AI och nya tekniker ser DIGG ett behov av en finansiering som innebär en särskild satsning.

I delredovisningarna avseende den förvaltningsgemensamma infrastrukturen för informationsutbyte lyfter de ingående myndigheterna att anslagsfinansiering skapar förutsättningar för att hantera förvaltningsgemensamma digitala tjänster på ett långsiktigt och stabilt sätt. Det i sin tur ökar även möjligheterna och incitamenten för att dessa tjänster ska användas på ett sådant sätt som är avsett. Myndigheterna föreslår att anslaget kan tillföras genom en omfördelning av anslag inom staten. Myndigheterna i uppdraget ställer sig bakom att bidra i en sådan lösning, men anser att omfördelningen ska göras för alla statliga myndigheter som en procentsats baserad på myndighetens förvaltningsanslag alternativt annan lämplig fördelningsnyckel. Ett beslut om omfördelning bör omfatta ett antal år

framåt för att minska arbetsbördan för denna lösning. Myndigheterna ser också positivt på att omfördela medel från satsningar på innovationsprogram till nödvändig utveckling inom digital infrastruktur. Här vill DIGG främst nämna Forskningspropositionen Forskning, frihet, framtid – kunskap och innovation för Sverige.²⁰

9.2 Lokalförsörjning

DIGG har i takt med att nya uppdrag tillkommit ökat andelen medarbetare sedan starten och beräknar att det finns behov av att fortsätta växa ytterligare under kommande planeringsperiod. Pandemin som uppstod under 2020 har bidragit till att nya sätt att leda och arbeta på distans utvecklats i snabb takt vilket även har skapat förutsättningar för att enklare rekrytera medarbetare från hela landet. Det innebär att DIGG i allt större utsträckning framåt behöver erbjuda arbetsplatser på andra platser än endast i Sundsvall och Stockholm. Hyresavtalet för kontorslokalen i Sundsvall går ut under 2024 och kommer omförhandlas under planeringsperioden.

9.3 Regelförteckning

Enligt 18 c § författningssamlingsförordningen (1976:725) ska myndigheterna varje år i samband med budgetunderlaget lämna en regelförteckning till regeringen. DIGG:s regelförteckning, som omfattar gällande författningar och allmänna råd som har beslutats av myndigheten, återfinns i bilaga 2.

10 Bilagor

Bilaga 1: Kostnadsspecificering långsiktig plan för förvaltningsgemensam digital infrastruktur

Bilaga 2: Regelförteckning

²⁰ <https://www.regeringen.se/4af915/contentassets/da8732af87a14b689658dadcfb2d3777/forskning-frihet-framtid--kunskap-och-innovation-for-sverige.pdf>

Bilaga 1: Kostnadsspecificering långsiktig plan för förvaltningsgemensam digital infrastruktur

I nedanstående tabell framgår det totala finansieringsbehovet för att realisera den långsiktiga plan för den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen som rapporterats till regeringen.

Totalt behov långsiktig plan	2022	2023	2024	Totalt
Grunddatadomäner	160 125	202 535	227 375	590 035
Byggblock	93 500	120 000	129 500	343 000
Kompetensområden	18 063	18 063	18 063	54 189
Infrastrukturansvarig	6 535	6 535	6 535	19 605
Summa	278 223	347 133	381 473	1 006 829

I nedanstående tabeller specificeras kostnader för de insatser och arbeten som finns i den långsiktiga planen för den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen. Kostnaderna avser grunddatadomäner, byggblock, kompetensområden och styrning av infrastrukturen, där grunddatadomänerna är de mest kostnadsdrivande.

Grunddatadomäner						
Domän	2022		2023		2024	
	UTVECKLING	FÖRVALTNING	UTVECKLING	FÖRVALTNING	UTVECKLING	FÖRVALTNING
Företag	12 575	4 850	15 075	5 660	9 150	6 575
Fastighet och geodata	90 000	4 550	90 000	34 360	90 000	64 275
Person	20 000	2 550	20 000	2 360	20 000	2 275
Transport/trafik	15 000	2 550	15 000	2 360	15 000	2 275
Hälsa	7 500	550	15 000	2 360	15 000	2 275
Ytterligare myndighet 2023				360		275
Ytterligare myndighet 2024						275
Summa	145 075	15 050	155 075	47 460	149 150	78 225

Byggblock						
Byggblock	2022		2023		2024	
	UTVECKLING	FÖRVALTNING	UTVECKLING	FÖRVALTNING	UTVECKLING	FÖRVALTNING
Adressregister	2 000	5 000	2 000	5 000	2 000	5 000
API-hantering	2 000	1 000	1 500	1 000	1 000	1 000
Auktorisation	3 000	1 500	4 000	1 500	2 000	2 000
Digital Post*	0	0	0	0	0	0
Identitet	5 000	8 000	5 000	12 000	5 000	15 000
Indexering	4 000	1 000	3 000	2 000	2 000	3 000
Meddelandehantering	5 000	3 000	0	8 000	0	8 000
Metadatahantering	7 000	2 500	6 000	4 000	5 000	5 000
Min profil	3 000	0	7 000	0	5 000	3 000
Mina ombud	7 000	4 000	7 000	8 000	8 000	8 000
Mina ärenden	7 000	3 000	7 000	3 000	7 000	3 000
Nytt byggblock 1	0	0	3 000	0	5 000	1 500
Nytt byggblock 2	0	0	3 000	0	5 000	1 500
Nytt byggblock 3	0	0	3 000	0	5 000	1 500
Spårbarhet	7 000	0	7 000	3 000	5 000	3 000
Tillgänglighet	7 000	0	7 000	3 000	5 000	3 000
Tillitsramverk	3 500	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Summa	62 500	31 000	67 500	52 500	64 000	65 500

Styrning Infrastrukturansvarig

KO Grunddata	2022	2023	2024
DIGG styrning	5 500	5 500	5 500
DIGG grunddatasamordning	1 035	1 035	1 035
Summa	6 535	6 535	6 535

Totalt kompetensområden

	2022	2023	2024
Grunddata	3 713	3 713	3 713
Juridik	3 598	3 598	3 598
Arkitektur	4 698	4 698	4 698
Infosäk	6 054	6 054	6 054
Summa	18 063	18 063	18 063

Kompetensområde Grunddata

KO Grunddata	2022	2023	2024
DIGG	1 513	1 513	1 513
Bolagsverket	550	550	550
Lantmäteriet	550	550	550
Skatteverket	550	550	550
Myndighet 1	550	550	550
Summa	3 713	3 713	3 713

Kompetensområde juridik			
KO Grunddata	2022	2023	2024
DIGG	1 398	1 398	1 398
Myndighet 1	550	550	550
Myndighet 2	550	550	550
Myndighet 3	550	550	550
Myndighet 4	550	550	550
Summa	3 598	3 598	3 598

Kompetensområde arkitektur			
KO Grunddata	2022	2023	2024
DIGG	1 948	1 948	1 948
Myndighet 1	550	550	550
Myndighet 2	550	550	550
Myndighet 3	550	550	550
Myndighet 4	550	550	550
Myndighet 5	550	550	550
Summa	4 698	4 698	4 698

Kompetensområde informationssäkerhet			
KO Grunddata	2022	2023	2024
MSB	3 650	3 650	3 650
DIGG	490	490	490
resurser från andra myndigheter	1 100	1 100	1 100
Informationssäkerhetssamordnare byggblock	198	198	198
Dataskyddsbud från deltagande myndigheter	308	308	308
Säkerhetsskyddschefer från deltagande myndigheter	308	308	308
Summa	6 054	6 054	6 054